

UCHWAŁA NR 289/XLVII/2023
RADY MIASTA ZAMBRÓW

z dnia 27 czerwca 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Dyrektora Szkoły Podstawowej nr 3 w Zambrowie

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 i 572) w związku z art. 229 pkt 3 oraz art. 231 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 i 803) Rada Miasta Zambrów uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Po rozpatrzeniu skargi Pana _____ :

- 1) przekazuje się skargę, Dyrektorowi Szkoły Podstawowej nr 3 w Zambrowie według właściwości w celu jej rozpatrzenia, za wyjątkiem, o którym mowa w pkt 2;
- 2) uznaje się skargę za nieuzasadnioną w zakresie braku zgłoszenia obozu do Podlaskiego Kuratorium Oświaty.
3. Uzasadnienie stanowi załącznik do niniejszej uchwały.
4. Treść uchwały wraz z uzasadnieniem postanawia się przekazać skarżącemu.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

W dniu 20 czerwca 2023 r. do Przewodniczącego Rady Miasta Zambrów wpłynęło pismo Pana [imię] dot. organizacji i finansowania obozu letniego w Augustowie oraz oceny z zachowania córki skarżącego.

Skarżący, w swym piśmie zarzuca naruszenie przepisów prawa oświatowego dotyczące możliwości korzystania przez jego córkę z telefonu komórkowego w trakcie obozu odbywającego się w dniach 5-12 czerwca 2023 r. w Augustowie. Posiadanie telefonu komórkowego, przez uczestniczkę obozu, zostało przez kierownika obozu - Panią [imię], ocenione jako niezgodne z regulaminem wycieczki. Na wniosek kierownika obozu uczennicy obniżono ocenę z zachowania. Pan [imię] zarzuca, że naruszone zostały zawarte w rozdziale XI statutu szkoły zapisy dotyczące kryteriów ocen zachowania, a ponadto, że nie został poinformowany o obniżeniu oceny z zachowania swojej córki, a także o jej zachowaniu na obozie i jego konsekwencjach. Skarżący zarzuca, że kierownik obozu podnosiła głos i zwracała się w nieodpowiedni sposób do uczniów. Dalsza część skargi dotyczy zbierania pieniędzy na obóz, braku potwierdzenia ich wpłaty oraz możliwości ich przeznaczenia na wyposażenie szkoły.

Art.222. K.p.a. stanowi, iż o tym, czy pismo jest skargą albo wnioskiem, decyduje treść pisma, a nie jego forma zewnętrzna. Pismo w niniejszej sprawie zostało skierowane do Przewodniczącego Rady Miasta Zambrów Pana Jacka Olszewskiego. Ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym stanowi, że zadaniem przewodniczącego jest wyłącznie organizowanie pracy rady oraz prowadzenie obrad rady. Obowiązujące normy prawne nie przyznają przewodniczącym rad gmin kompetencji do podejmowania interwencji w indywidualnych sprawach mieszkańców gminy. Przytoczone przepisy nakazują potraktowanie powyższego pisma jako skargi wniesionej do Rady Miasta Zambrów.

Zgodnie z art. 223 § 1 K.p.a. organy państwowe, organy samorządu terytorialnego i inne organy samorządowe oraz organy organizacji społecznych - rozpatrują oraz załatwiają skargi i wnioski w ramach swojej właściwości. W myśl art. 229 pkt 3 K.p.a. rady gmin rozpatrują skargi w sprawach dotyczących zadań lub działalności kierowników gminnych jednostek organizacyjnych. Organy administracji publicznej przestrzegają z urzędu swojej właściwości rzeczowej i miejscowej.

Przedmiotowa skarga, podlegała merytorycznemu rozpatrzeniu przez Radę Miasta Zambrów wyłącznie w zakresie w jakim dotyczy działalności Dyrektora Szkoły Podstawowej nr 3 w Zambrowie.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 23 czerwca 2023 r. zaopiniowała złożoną skargę jako nieuzasadnioną w części dotyczącej braku zgłoszenia obozu do Podlaskiego Kuratorium Oświaty. W pozostałym zakresie Komisja uznała, że skarga podlega przekazaniu, według właściwości, do Dyrektora Szkoły Podstawowej nr 3 w Zambrowie w celu jej rozpatrzenia.

Do właściwości rady nie należy ocena, czy za prawidłowy można uznać brak ścisłego określenia w regulaminie godzin korzystania z telefonów komórkowych oraz ocenę czy kierownik obozu i wychowawcy dysponowali telefonami uczestników zgodnie z regulaminem. Spod kontroli rady wymyka się pytanie czy za wystarczające należy uznać udostępnienie telefonu córce skarżącego w niektóre dni na zaledwie 15 minut. Przygotowanie regulaminu wycieczki, w myśl § 10 pkt 1 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 25 maja 2018 r. w sprawie warunków i sposobu organizowania przez publiczne przedszkola, szkoły i placówki krajoznawstwa i turystyki, należy do kierownika wycieczki. Zgodę na zorganizowanie wycieczki wyraża dyrektor szkoły, zatwierdzając kartę wycieczki. Rozstrzygnięcie czy, regulamin sporządzono w sposób prawidłowy, oraz ocena zachowania kierownika i opiekunów, w tym kwestia niepoinformowania rodziców o obniżeniu oceny z zachowania, należą do ich bezpośredniego przełożonego, czyli Dyrektora Szkoły Podstawowej nr 3 w Zambrowie, i w tym zakresie Rada Miasta przekazuje sprawę do rozpatrzenia według właściwości.

Odnosząc się do zarzutu dotyczącego niezgłoszenia obozu do Podlaskiego Kuratorium Oświaty, zauważyć trzeba, że jak stanowią art. 92a ust. 1 w zw. z art. 92d ust. 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty, obowiązkowi zgłoszenia kuratorowi oświaty właściwemu ze względu na siedzibę lub miejsce zamieszkania organizatora wycieczki podlega zamiar zorganizowania wycieczki, trwającego nieprzerwanie co najmniej 2 dni, w czasie ferii letnich i zimowych oraz wiosennej i zimowej przerwy

świętecznej. Zgodnie z kalendarzem roku szkolnego 2022/23 ferie letnie rozpoczynają się 24 czerwca 2023 r., a zatem, obóz odbywający się we wcześniejszym terminie nie podlegał zgłoszeniu zgodnie z przytoczonymi wcześniej przepisami.

Do obozu, w którym uczestniczyła córka skarżącego ma natomiast zastosowanie rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 25 maja 2018 r. w sprawie warunków i sposobu organizowania przez publiczne przedszkola, szkoły i placówki krajoznawstwa i turystyki. Zgodnie z § 7 przywołanego rozporządzenia, zgłoszeniu organowi prowadzącemu i organowi sprawującemu nadzór pedagogiczny podlegają wyłącznie wycieczki organizowane za granicą. W związku z powyższym Dyrektor Szkoły Podstawowej nr 3 w Zambrowie nie miała obowiązku zgłaszania do Podlaskiego Kuratorium Oświaty obozu odbywającego się w Augustowie. Skarga w tym zakresie jest nieuzasadniona.

W odniesieniu do zarzutu, dotyczącego prawidłowości wystawienia oceny z zachowania córce skarżącego, wskazać trzeba, że w myśl art. 44n ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty uczeń lub jego rodzice mogą zgłosić zastrzeżenia do dyrektora szkoły, jeżeli uznają, że roczna ocena klasyfikacyjna z zajęć edukacyjnych lub roczna ocena klasyfikacyjna zachowania zostały ustalone niezgodnie z przepisami dotyczącymi trybu ustalania tych ocen. Zastrzeżenia zgłasza się od dnia ustalenia rocznej oceny klasyfikacyjnej zachowania, nie później jednak niż w terminie 2 dni roboczych od dnia zakończenia rocznych zajęć dydaktyczno-wychowawczych. W przypadku stwierdzenia, że roczna ocena klasyfikacyjna zachowania zostały ustalone niezgodnie z przepisami dotyczącymi trybu ustalania tych ocen, dyrektor szkoły powołuje komisję, która w przypadku rocznej oceny klasyfikacyjnej zachowania - ustala roczną ocenę klasyfikacyjną zachowania. Przepisy oświatowe nie uprawniają rad gmin do ingerowania w przebieg wystawiania ocen z zachowania. Podmiotem do którego skarżący powinien zgłosić zastrzeżenia jest dyrektor szkoły.

Uwzględniając powyższe przepisy, Rada Miasta Zambrów przekazała sprawę w tym zakresie do rozpatrzenia przez Dyrektora Szkoły Podstawowej nr 3 w Zambrowie według właściwości.

W sprawie podniesionych przez skarżącego zastrzeżeń dotyczących kwestii finansowania obozu zastosowanie mają przepisy rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 25 maja 2018 r. w sprawie warunków i sposobu organizowania przez publiczne przedszkola, szkoły i placówki krajoznawstwa i turystyki. W myśl § 12 rozporządzenia dysponowanie środkami finansowymi przeznaczonymi na organizację wycieczki lub imprezy oraz dokonywanie podsumowania, oceny i rozliczenia finansowego wycieczki lub imprezy po jej zakończeniu należy do obowiązków kierownika wycieczki lub imprezy. Jak wcześniej wskazano rozstrzygnięcie w tym zakresie, należą do bezpośredniego przełożonego kierownika wycieczki, czyli Dyrektora Szkoły Podstawowej nr 3 w Zambrowie i w tym zakresie Rada Miasta przekazuje sprawę do rozpatrzenia według właściwości.

Rada Miasta Zambrów po rozpatrzeniu skargi i wysłuchaniu wyjaśnień Dyrektora Szkoły Podstawowej nr 3 w Zambrowie uznała skargę za nieuzasadnioną w zakresie jak wyżej.