

**UCHWAŁA NR 264/XLII/2023  
RADY MIASTA ZAMBRÓW**

z dnia 24 stycznia 2023 r.

**w sprawie przyjęcia Apelu do Rządu RP w przedmiocie wycofania z dalszego procedowania projektu  
„Ustawy o ochronie ludności oraz stanie klęski żywiołowej”**

Na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) oraz § 14 ust 2 pkt 4 Statutu Miasta Zambrów stanowiącego załącznik do uchwały Nr 26/V/03 Rady Miasta Zambrów z dnia 25 lutego 2003 r. w sprawie: uchwalenia Statutu Miasta Zambrów (Dz. Urz. Woj. Podl. z 2003 r. Nr 34, poz. 774, z 2006 r. Nr 105, poz. 1019, z 2011 r. Nr 39, poz. 524, z 2017 r. poz. 859, z 2018 r. poz. 3698, 4241, z 2019 r. poz. 202), Rada Miasta Zambrów uchwala, co następuje:

**§ 1.** Przyjąć Apel do Rządu RP w przedmiocie wycofania z dalszego procedowania projektu „Ustawy o ochronie ludności oraz stanie klęski żywiołowej”. Treść Apelu stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 2.** Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Zambrów.

**§ 3.** Zobowiązuje się Burmistrza Miasta Zambrów do przekazania niniejszej Uchwały:

- 1) Prezydentowi RP;
- 2) Prezesowi Rady Ministrów;
- 3) Marszałkowi Sejmu RP;
- 4) Marszałkowi Senatu RP.

**§ 4.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący

**Jacek Olszewski**

Załącznik do uchwały Nr 264/XLII/2023

Rady Miasta Zambrów

z dnia 24 stycznia 2023 r.

### **Apel do Rządu RP o wycofanie z dalszego procedowania projektu „Ustawy o ochronie ludności oraz stanie klęski żywiołowej”**

Rada Miasta Zambrów wyraża stanowczy sprzeciw wobec działań zmierzających do przyjęcia Ustawy o ochronie ludności oraz o stanie klęski żywiołowej. Projektowana regulacja prawna przedstawiona przez resort Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji:

1) zakłada wprowadzenie dwóch nowych „stanów nadzwyczajnych” tj. : stanu pogotowia i stanu zagrożenia co pozostaje w sprzeczności z przepisami obowiązującej Konstytucji RP zawierającej w art. 228 ust. 1 zamknięty katalog stanów nadzwyczajnych (stan wojenny, stan wyjątkowy oraz stan klęski żywiołowej). Unormowanie zawarte w art. 228 ust. 1 Konstytucji jest równoznaczne z zakazem ustanawiania w drodze ustawowej innych stanów nadzwyczajnych niż wymienione w tym przepisie. Niezależnie od powyższego zwrócenia uwagi wymaga, iż przesłanki do wprowadzenia nowych stanów są nieostre i mogą rodzić pole do nadużyć ze strony organów je wprowadzających, zważywszy na brak w tym zakresie jakichkolwiek mechanizmów kontroli wprowadzania tego rodzaju stanów. Niezmiernie ważne jest, iż w określony w ustawie zasadniczej stan nadzwyczajny jest ostatecznością i wyjątkiem, a nie narzędziem, które ma być wykorzystywane do rozwiązywania problemów, które nie wpisują się w kategorię szczególnych zagrożeń w rozumieniu art. 228 ust. 1 Konstytucji,

2) ogranicza samodzielność jednostek samorządu terytorialnego — poprzez zawieszanie przez Prezesa Rady Ministrów organów jednostki samorządu terytorialnego wójtów/burmistrzów/prezydentów, rad gminy/miast w przypadkach stanów wskazanych w projekcie ustawy, kiedy organy te nie zrealizują założeń/celów wyznaczonych przez organy administracji rządowej, wynikających z wydawanych poleceń (nie wykonanie poleceń, niewłaściwe wykonywanie poleceń, brak skuteczności w realizacji działań) i wprowadzenie w ich miejsce pełnomocników, będących faktycznie komisarzami rządowymi przejmujących zadania organów samorządu. Oznacza to możliwość unicestwienia organów samorządowych, tak w zakresie realizacji zadań i pełnionych funkcji oraz odebrania gminom samodzielności, będącej wartością chronioną Konstytucją RP, jako jednego z fundamentów ustroju terytorialnego Państwa. W pewnym uproszczeniu rozwiązania zamieszczone w projekcie ustawy dają wojewodzie możliwość przejmowania w trybie natychmiastowym zadań samorządu, który nie wyraża woli poddania się mechanizmowi ręcznego sterowania ze strony administracji rządowej,

3) marginalizuje organy wykonawcze i stanowiące jednostek samorządu terytorialnego do roli podmiotów wykonujących dyspozycje rządu,

4) stwarza ryzyko, iż w związku z wprowadzeniem stanów wskazanych w ustawie pod pretekstem minimalizacji skutków zagrożeń jakie mogą wynikać z racji wprowadzenia tych stanów, będą wprowadzane ograniczenia wolności, praw człowieka i obywatela, rozciągające się na sferę osobistą i majątkową jednostki. Restrykcje usprawiedliwione wprowadzonym stanem przybierające czy to postać zawieszenia działalności gospodarczej lub zakazu prowadzenia działalności określonego rodzaju mogą ponownie przyczynić się do ruiny finansowej i społecznej wielu osób, z kolei możliwość wykorzystania mienia (ruchomego oraz nieruchomości), nakaz opróżniania lokali bez zgody właściciela, konieczność udostępniania pomieszczeń będzie bez wątpienia godzić w „święte prawo własności”.

Rada Miasta Zambrów apeluje o respektowanie w toku prac nad zmianami prawa w Polsce postanowień Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej oraz apeluje do Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej, Parlamentu, Rządu Rzeczypospolitej Polskiej o nie przyjmowanie rozwiązań, które z jednej strony godzą w samodzielność i niezależność samorządu terytorialnego, a z drugiej stanowią zapowiedź daleko idącej ingerencji w prawa człowieka, prawa obywateli Rzeczypospolitej Polskiej. W związku z powyższym wnosimy o wycofanie z dalszego procedowania projektu „Ustawy o ochronie ludności oraz stanie klęski żywiołowej .”