

GK.6220.2.2021

DECYZJA

Na podstawie art. 104 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2021 r., poz. 735 ze zm.) w związku z art. 80 ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t. j. Dz. U. z 2021 r., poz. 247 ze zm.) po rozpatrzeniu wniosku spółki EMKA S.A. z siedzibą w Żyrardowie reprezentowanej przez pełnomocnika Pana Grzegorza Student, w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia polegającego na budowie zakładu do odzysku energii z odpadów o wydajności 400kg/h na działkach nr 1947/6 i 2740/3 obręb 001 Zambrów w m. Zambrów.

Orzekam

odmówić wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia polegającego na budowie zakładu do odzysku energii z odpadów o wydajności 400kg/h na działkach nr 1947/6 i 2740/3 obręb 001 Zambrów w m. Zambrów.

Uzasadnienie

W dniu 16 czerwca 2021 r. do Burmistrza Miasta Zambrów wpłynął wniosek spółki EMKA S.A. z siedzibą w Żyrardowie o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla ww. przedsięwzięcia.

Planowane zamierzenie należy do przedsięwzięć mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko, dla których obowiązek sporządzenia raportu jest obligatoryjny, zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r., poz. 1839)

Według art. 75 ust.1 pkt. 4 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t. j. Dz. U. z 2021 r., poz. 247) organem właściwym do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach jest Burmistrz Miasta Zambrów.

Do wniosku o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach załączono:

- a) raport oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko, wraz z wymaganymi załącznikami,
- b) zapis dokumentacji w formie elektronicznej
- c) poświadczoną przez właściwy organ kopię mapy ewidencyjnej, w postaci papierowej,
- d) mapę, w postaci papierowej oraz elektronicznej z zaznaczonym przewidywanym terenem, na którym będzie realizowane przedsięwzięcie, oraz z zaznaczonym przewidywanym obszarem oddziaływania przedsięwzięcia.

Planowane przedsięwzięcie będzie polegać na budowie zakładu do odzysku energii, w którym eksploatowana będzie instalacja do termicznego przekształcania odpadów niebezpiecznych, w tym medycznych i weterynaryjnych oraz odpadów innych niż niebezpieczne, o maksymalnej wydajności 400 kg/h. W ramach realizacji planowanego przedsięwzięcia zostanie wykonana linia technologiczna do przetwarzania odpadów o

wydajności maksymalnej 400 kg/h, funkcjonująca w systemie trójzmiarowym 24 h/dobę, co przy zakładanym czasie pracy 8500 h/rok pozwoli na przetworzenie rocznie 3400 Mg odpadów o kaloryczności ok. 23 MJ/kg. Maksymalna dobowo wydajność linii technologicznej wynosić będzie 9,6 Mg odpadów. Odpady przetwarzane będą w zależności od rodzaju metodami: R1 - wykorzystanie głównie jako paliwa lub innego środka wytwarzania energii; D10 - przekształcanie termiczne na łądzie.

Zakres przedsięwzięcia obejmuje budowę budynku do przetwarzania odpadów - Instalacji do Termicznego Przekształcania Odpadów („ITPO”). W skład przedsięwzięcia wejdą:

- linia technologiczna do termicznego przekształcania odpadów;
- pomieszczenie turbiny parowej;
- stacja uzdatniania wody;
- magazyn zakaźnych odpadów medycznych i weterynaryjnych (chłodnia), w którym temperatura utrzymywana będzie poniżej 10 °C. Magazyn posiadać będzie niezależne wejście. Ściany i podłogi w magazynie wykonane będą z materiałów gładkich, łatwo zmywalnych i umożliwiających dokładną i szybką dezynfekcję. Chłodnia posiadać będzie dostęp do bieżącej wody i podłączona zostanie do zbiornika bezodpływowego na ewentualne odcieki z odpadów oraz ścieki wytwarzane w wyniku mycia powierzchni magazynu;
- pomieszczenia socjalno-biurowe;
- magazyn odpadów przyjmowanych do przetwarzania innych niż zakaźne, przylegający bezpośrednio do magazynu zakaźnych odpadów medycznych i weterynaryjnych. Ściany i podłogi w magazynie wykonane będą z materiałów gładkich, łatwo zmywalnych i umożliwiających dokładną i szybką dezynfekcję. Magazyn wyposażony zostanie w system ujmowania ewentualnych odcieków kierowanych do zbiorników lub zbiornika bezodpływowego - wspólnego z magazynem chłodnią;
- miejsca do magazynowania odpadów wytwarzanych w wyniku przetwarzania odpadów
- zadaszona wiata o szczelnym podłożu, wyposażona w system ujmowania ewentualnych odcieków kierowanych do separatora następnie, po podczyszczeniu, odprowadzanych do miejskiej sieci kanalizacyjnej;
- stanowisko wagi najazdowej, zlokalizowane bezpośrednio za bramą wjazdową;
- zbiornik na lekki olej opałowy o pojemności do 50 m³, na terenie utwardzonym, na zewnątrz hali technologicznej w bezpośrednim jej otoczeniu;
- zadane stanowisko do mycia i dezynfekcji chłodni mobilnych, wyposażone w separator, zlokalizowane w pobliżu magazynu odpadów innych niż zakaźne medyczne i weterynaryjne;
- zbiornik lub zbiorniki bezodpływowe na ścieki przemysłowe z magazynów odpadów: zakaźnych medycznych i weterynaryjnych oraz magazynu odpadów innych niż zakaźne medyczne i weterynaryjne, każdy o pojemności ok. 10 m³;
- przyłącze do miejskiej sieci kanalizacyjnej i wodociągowej;
- separator/separatory substancji ropopochodnych;
- chłodnia wentylatorowa w bezpośrednim otoczeniu hali ITPO;
- zagospodarowanie terenu - utwardzenie terenu, wykonanie placu manewrowego i miejsc parkingowych, nasadzenie zieleni, wykonanie ogrodzenia terenu, zainstalowanie monitoringu wizyjnego terenu.

Jak wynika z załączonego raportu o oddziaływaniu planowanego przedsięwzięcia na środowisko do przetwarzania dostarczane będą odpady medyczne i weterynaryjne zapakowane w szczelnie zamknięte worki polietylenowe jednorazowego użytku, umieszczone w specjalnych kontenerach. Odpady w zależności od rodzaju znajdować się będą w workach o kolorze: czerwony - odpady zakaźne, żółty - odpady specjalne bądź niebezpieczne, inny niż czerwony i żółty np. zielony, niebieski - odpady pozostałe. Odpady sortuje się w poszczególne worki i opakowania w miejscu ich powstawania. Każda partia odpadów dostarczana na teren zakładu będzie odpowiednio ewidencjonowana oraz ważona po wjeździe na teren przedsięwzięcia. Odpady zakaźne

medyczne i weterynaryjne kierowane będą do magazynu chłodni wydzielonej w budynku hali technologicznej ITPO lub do mobilnych chłodni kontenerowych, które będą czekać przed halą magazynową na rozładunek do kontenerów. Odpady inne niż zakaźne medyczne i weterynaryjne kierowane będą do magazynu odpadów przylegającego bezpośrednio do hali technologicznej ITPO. Odpady o konsystencji ciekłej magazynowane będą w magazynie odpadów przylegającym bezpośrednio do hali technologicznej ITPO. Odpady ciekłe magazynowane będą w szczelnych, zamkniętych, oznakowanych zbiornikach metalowych lub z tworzyw sztucznych.

Proces technologiczny przetwarzania odpadów składać się będzie z następujących etapów:

1. Przyjęcie odpadów do przetwarzania.
2. Magazynowanie odpadów.
3. Załadunek odpadów do pieca.
4. Spalanie i dopalanie odpadów.
5. Odbiór żużli i popiołów.
6. Redukcja tlenków azotu.
7. Odzysk ciepła.
8. Oczyszczanie spalin.

Odpadami wytwarzanymi w wyniku przetwarzania odpadów w instalacji do odzysku energii z odpadów będą odpady o kodach: 19 01 07* - odpady stałe z oczyszczania gazów odlotowych, 19 01 11* - Żużle i popioły paleniskowe zawierające substancje niebezpieczne, 19 01 12 - Żużle i popioły paleniskowe inne niż wymienione w 190111, 19 01 15* - Pyły z kotłów zawierające substancje niebezpieczne.

Teren przedmiotowego przedsięwzięcia obejmuje obszar położony w południowej części miasta Zambrów, w sąsiedztwie Centrum badawczo-rozwojowego (tworzenie nowych receptur środków myjących do myjni bezdotykowych oraz do użytku domowego) z zapleczem socjalno-biurowym, magazynowym oraz infrastrukturą techniczną w zabudowie usługowo - produkcyjnej. Przedmiotowy obszar graniczy bezpośrednio z pasem drogi dojazdowej ul. Produkcyjnej, działkami przeznaczonymi pod zabudowę oraz z polami uprawnymi. Z kierunku południowego sąsiaduje z rowem melioracyjnym, a w odległości około 105 m w kierunku wschodnim znajdują się ogródki działkowe. Najbliższa zabudowa mieszkaniowa znajduje się w odległości około 220 m i stanowi ją zabudowa zagrodowa.

Z informacji zawartych w raporcie OOS oraz będących w posiadaniu tut. Organu wynika, że planowane przedsięwzięcie zlokalizowane jest poza obszarami ochrony przyrody w rozumieniu ustawy o ochronie przyrody z dnia 16 kwietnia 2004r. (Dz.U.2021.1098 j.t.). Najbliżej położony obiekt chroniony to oddalony o ok. 7,40 km w kierunku zachodnim specjalny obszar ochrony siedlisk „Czerwony Bór” PLH200018, zatwierdzony decyzją KE 2011/64/UE z dnia 10 stycznia 2011r.

Organ prowadzący postępowanie administracyjne sprawdził zgodność wniosku z wymaganiami określonymi w art. 74 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2021 r, poz. 247, ze zm.) oraz ustalił strony postępowania. Obwieszczeniem Burmistrza Miasta Zambrów z dnia 08.07.2021 r. powiadomił strony o jego wszczęciu i możliwości zapoznania się z dołączoną do wniosku dokumentacją, w tym raportem o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko oraz poinformował o wystąpieniu do organów współdziałających w sprawie o wydanie opinii (Powiatowy Państwowy Inspektor Sanitarny w Zambrowie) oraz uzgodnień (Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Białymstoku Wydział Spraw Terenowych w Łomży, Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie Zarząd Gospodarki Wodnej w Białymstoku). Jednocześnie Burmistrz Miasta Zambrów w dniu 8.07.2021r. na okres 30 dni wyłożył dołączony do wniosku raport oceny oddziaływania planowanego przedsięwzięcia na środowisko, do publicznej wiadomości.

Z analizy przedłożonych dokumentów wynika, że nieruchomości przewidziane do realizacji planowanego zamierzenia inwestycyjnego, tj. działki nr 1947/6 i 2740/3 obręb 0001 Zambrów objęte są miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego, zatwierdzonym Uchwałą Nr 211/XLI/14 Rady Miasta Zambrów z dnia 30 września 2014r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego części miasta Zambrów obejmującego obszar położony przy ulicy Targowej graniczący z ogródkami działkowymi (MPZP), zgodnie z którym położone są na terenie oznaczonym symbolem 1P,U przeznaczonym pod zabudowę produkcyjno - usługową.

Na mocy rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz.U.2019.1839 j.t.), wnioskowane zamierzenie inwestycyjne należy do grupy przedsięwzięć wymienionych w § 2 ust. 1 pkt. 41 tj.: instalacje do przetwarzania w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 21 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2019 r. poz. 701, 730, 1403 i 1579) odpadów niebezpiecznych, w tym składowiska odpadów niebezpiecznych oraz miejsca retencji powierzchniowej odpadów niebezpiecznych.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Białymstoku pismem znak WSTII.4221.3.2021.RŚ z dnia 30.07.2021 r. zwrócił się do Burmistrza Miasta Zambrów jako organu właściwego do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, z prośbą o zajęcie stanowiska co do zgodności i jednoznacznego wskazania czy ww. przedsięwzięcie jest zgodne z obowiązującym miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego czy też zgodne nie jest.

Burmistrza Miasta Zambrów po wnikliwej analizie ww. sprawie, ostatecznie stwierdził, że **lokalizacja inwestycji na terenie oznaczonym symbolem 1P,U jest niezgodna z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego.**

Przedmiotowe przedsięwzięcie powinno być zgodne z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego, co oznacza, że planowana działalność na danym obszarze winna być zgodna z przeznaczeniem terenu w planie miejscowym.

Tymczasem analiza raportu wskazuje, że inwestor planuje na terenie objętym miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego prowadzenie działalności związanej z przetwarzaniem, unieszkodliwianiem i odzyskiem odpadów, a także tymczasowym magazynowaniem odpadów, co stoi w sprzeczności z jego ustaleniami.

Zamierzenie wnioskowane przez EMKA S.A. ul. Jaktorowska 15A, 96-300 Żyrardów określone jako „Budowa zakładu do odzysku energii z odpadów o wydajności 400 kg/h. na działkach nr 1947/6 i 2740/3 obręb 0001 Zambrów w miejscowości Zambrów” jest inwestycją, która powinna być realizowana na terenie przewidzianym w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego na gospodarowanie odpadami i odpowiednio oznaczonym.

Zgodnie z § 9 ust. 1 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 26 sierpnia 2003 r. w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. z 2003 r, Nr 164, poz. 1587), oznaczenia: „P” stanowi tereny obiektów produkcyjnych, składów i magazynów; „U” odnosi się do terenów zabudowy usługowej. Kolorystyka oznaczeń na rysunku obowiązującego dla tego terenu MPZP to odpowiednio fiolet i czerwień. Natomiast gospodarowanie odpadami jako tereny infrastruktury technicznej powinno być oznaczone na rysunku MPZP symbolem „O” i kolorem ciemnoszarym, produkcja ciepła powinna być oznaczona literą „C” i kolorem ciemnoszarym.

Z materiału dowodowego zgromadzonego w trakcie postępowania wynika, że w przedmiotowej sprawie występuje sprzeczność planowanego przedsięwzięcia z postanowieniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Szczególnie istotną dla niniejszej sprawy jest regulacja art. 80 ust. 2 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie. Zgodnie z powołanym przepisem właściwy organ wydaje decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach po stwierdzeniu zgodności lokalizacji przedsięwzięcia z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego,

jeżeli plan ten został uchwalony. Z powyższego wynika jednoznacznie, że zgodność z postanowieniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, gdy został on uchwalony - jest podstawowym kryterium (poza wyjątkami wynikającymi z tego przepisu) oceny zamierzeń inwestycyjnych podmiotu ubiegającego się o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach. Po ujawnieniu niezgodności zamierzonego przedsięwzięcia z miejscowym planem brak jest podstaw do podejmowania dalszych czynności w sprawie.

Jeśli wskazana sprzeczność wyklucza realizację inwestycji, to organ powinien odmówić ustalenia środowiskowych uwarunkowań. Podstawowym zagadnieniem podlegającym weryfikacji w tymże postępowaniu winna być zatem zgodność planowanego przedsięwzięcia z postanowieniami planu.

Jak wskazywane jest w orzecznictwie sądowo-administracyjnym „jeżeli plan miejscowy nie przewiduje przeznaczenia terenu pod określone przedsięwzięcie, to organ ma obowiązek, wobec braku zgodności przedsięwzięcia z planem wydać decyzję odmowną” (wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 26.04.2013 r. II OSK 2628/11)

Ponieważ miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego został uchwalony i stwierdzono niezgodność przedsięwzięcia z jego zapisami, orzeczono odmowę wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.

POUCZENIE

Od niniejszej decyzji służy stronom odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Łomży. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem Burmistrza Miasta Zambrów ul. Fabryczna 3, 18-300 Zambrów w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji.

W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna, co oznacza, iż decyzja podlega natychmiastowemu wykonaniu i brak jest możliwości zaskarżenia decyzji do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego.

Jeżeli niniejsza decyzja została wydana z naruszeniem przepisów postępowania, a konieczny do wyjaśnienia zakres sprawy ma istotny wpływ na jej rozstrzygnięcie, na zgodny wniosek wszystkich stron zawarty w odwołaniu, organ odwoławczy przeprowadza postępowanie wyjaśniające w zakresie niezbędnym do rozstrzygnięcia sprawy. Organ odwoławczy przeprowadza postępowanie wyjaśniające także wówczas, gdy jedna ze stron zawarła w odwołaniu wniosek o przeprowadzenie przez organ odwoławczy postępowania wyjaśniającego w zakresie niezbędnym do rozstrzygnięcia sprawy, a pozostałe strony wyraziły na to zgodę w terminie czternastu dni od dnia doręczenia im zawiadomienia o wniesieniu odwołania, zawierającego wniosek o przeprowadzenie przez organ odwoławczy postępowania wyjaśniającego w zakresie niezbędnym do rozstrzygnięcia sprawy.

Administratorem danych osobowych osób fizycznych jest Burmistrz Miasta Zambrów.

BURMISTRZ MIASTA

mgr Kazimierz Dąbrowski

Otrzymują

1. wnioskodawca- pełnomocnik
2. Strony postępowania tj. właściciele i współwłaściciele działek o numerach ewidencyjnych: 2740/3, 1947/6, 1947/11, 1947/12, 2741/7, 1947/4, 2741/6, 1947/4, 1947/8, 2740/5, 1947/7, 2740/4, 1951/2, 1950, 1947/10, 2741/1, 1944/2, 1945/2, 1946/2, 1947/2, 1948/2, 2741/5, 1947/9, 2741/4, 1908/6 poprzez obwieszczenie Burmistrza Miasta Zambrów umieszczone na tablicach ogłoszeniowych Urzędu Miasta Zambrów oraz na stronie BIP Urzędu Miasta. Wykaz właścicieli wymienionych działek znajduje się w aktach sprawy w pokoju 338 tut. Urzędu
3. a/a

do wiadomości

1. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Białymstoku, Wydział Spraw Terenowych w Łomży
2. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Zambrowie
3. Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Białymstoku