

**UCHWAŁA NR 38/IX/2019
RADY MIASTA ZAMBRÓW**

z dnia 28 maja 2019 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Dyrektor Żłobka Miejskiego w Zambrowie

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506) w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2096, 1629, z 2019 r. poz. 60 i 730) Rada Miasta Zambrów uchwała, co następuje:

§ 1. 1. Po rozpatrzeniu skargi Państwa XYZ na działalność Dyrektora Żłobka Miejskiego w Zambrowie, dotyczącej nieprawidłowości w funkcjonowaniu, uznaje się skargę za zasadną w części dotyczącej:

- 1) nieprawidłowości w funkcjonowaniu grupy V Żłobka Miejskiego;
- 2) zatrudnienia osób niespełniających wymagań określonych w art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3.

2. W związku ze stwierdzonymi nieprawidłowościami zobowiązuje się:

- 1) Dyrektor Żłobka Miejskiego do prowadzenia naboru opiekunek zgodnie z obowiązującymi przepisami oraz dołożenia większej staranności przy nadzorze pracowników;
- 2) organ prowadzący do objęcia żłobka częstszym nadzorem.

3. W zakresie zarzutów naruszenia nietykalności cielesnej jednego z dzieci w sprawie prowadzone jest postępowanie przygotowawcze przez organy ścigania.

4. Uzasadnienie stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Treść uchwały wraz z uzasadnieniem postanawia się przekazać skarżącym.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Jacek Olszewski

Załącznik do uchwały Nr 38/IX/2019
Rady Miasta Zambrów
z dnia 28 maja 2019 r.

Uzasadnienie

Państwo XYZ w dn. 26 kwietnia 2019r., zastępowani przez pełnomocnika adw. Tomasza Piotra Chudzinskiego, wnieśli skargę na działalność Pani Dyrektor Żłobka Miejskiego w Zambrowie.

Skarżący zarzucili nieprawidłową organizację i funkcjonowanie Żłobka Miejskiego, sprawowanie opieki nad dziećmi w Żłobku Miejskim przez personel, co do którego istnieją uzasadnione wątpliwości co do spełniania wymagań określonych w art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3, możliwość naruszenia nietykalności cielesnej jednego z dzieci.

Jednocześnie Skarżący złożyli wniosek do Burmistrza Miasta Zambrów o podjęcie czynności kontrolnych i nadzorczych w Żłobku Miejskim w Zambrowie.

Wnieсение skargi poprzedziły informację, które wpłynęły 8 kwietnia 2019 r. do Burmistrza Miasta Zambrów dotyczące niepokojących opinii rodziców o funkcjonowaniu Żłobka Miejskiego w Zambrowie.

W dniu 9 kwietnia 2019 r. odbyło się w Urzędzie Miasta Zambrów spotkanie Burmistrza i Dyrektora Żłobka Miejskiego.

Po wysłuchaniu wyjaśnień Pani Dyrektor Pan Burmistrz zalecił większą staranność przy doborze i nadzorze pracowników oraz podjęcie działań naprawczych. Burmistrz zobowiązał Panią Dyrektora do bieżącego informowania o podejmowanych działaniach i nowych faktach w sprawie. Ponadto poinformował, że w stosunku do Pani Dyrektora, jako osoby odpowiedzialnej za prawidłowe funkcjonowanie Żłobka Miejskiego, zostaną wyciągnięte konsekwencje służbowe (notatka służbowa ze spotkania w Urzędzie Miasta z dnia 09.04.2019r.).

Realizując zalecenia Pani Dyrektora opracowała i dnia 19 kwietnia 2019 r. przedstawiła Burmistrzowi „Program naprawczy oraz Procedury bezpieczeństwa i zdrowia w Żłobku Miejskim w Zambrowie”.

W dn. 23 kwietnia 2019 r. Burmistrz Miasta Zambrów zlecił przeprowadzenie kontroli z zakresu warunków i jakości świadczonej przez placówkę opieki nad dziećmi oraz realizacji programu naprawczego.

W toku kontroli dokonanej w Żłobku Miejskim na polecenie Burmistrza Miasta Zambrów ustalono, że „w przypadku osób z wykształceniem średnim oraz wyższym innym niż związanym z opieką nad dziećmi - tylko jedna opiekunka posiada wymagane szkolenie w wymiarze 280 godzin. Pozostałe opiekunki, jako warunek obowiązkowy wykazują „co najmniej roczne doświadczenie w pracy z dziećmi w wieku do lat 3”. W większości przypadków doświadczenie to dokumentowane jest wyłącznie przez referencje rodziców dzieci lub oświadczenia.

Wymagane kwalifikacje opiekunów w żłobkach określone są w art. 16 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3.

W Komentarzu do Ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 autor wyjaśnia, że: „przez pojęcie doświadczenia w pracy z dziećmi, o którym mowa w art. 16 ust. 2 pkt 1 ustawy, należy rozumieć wykonywanie na podstawie umowy o pracę, stosunku służbowego, umowy cywilnoprawnej, wolontariatu, w ramach praktyk zawodowych zadań opiekuńczych w stosunku do dzieci w wieku do lat 3”. Podobnie zauważa A. Jakubowski, że przez doświadczenie w pracy z dziećmi należy rozumieć pracę z dziećmi innymi niż własne lub spokrewnione, wykonywaną w profesjonalnych placówkach (żłobkach, klubach dziecięcych, przedszkolach).

Dyrektor Żłobka Miejskiego w Zambrowie naruszyła art. 16 ust. 2 pkt 2 lit. a ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 zatrudniając osoby, które nie wykazały wymaganego doświadczenia w pracy z dziećmi w profesjonalnych placówkach.

W oparciu o wyjaśnienia Dyrektora Żłobka Miejskiego stwierdzono, że w grupie V Żłobka Miejskiego doszło do konfliktu pomiędzy opiekunkami. Rodzice dzieci uczęszczających do grupy V poinformowali o niestosownych wiadomościach wysyłanych przez opiekunki. W związku z brakiem porozumienia pomiędzy

paniami 4 kwietnia 2019 r. rozwiązane zostały umowy z dwoma opiekunkami. W dniu 9 kwietnia 2019 r. za pośrednictwem Powiatowego Urzędu Pracy została rozwiązana umowa z osobą odbywającą staż na stanowisku pomoc opiekunki w grupie V.

Dyrektor Żłobka Miejskiego w Zambrowie nie dołożyła należytej staranności w doborze personelu i sprawowaniu nadzoru nad podległymi pracownikami przez co nie zapobiegła konfliktowi opiekunek w grupie V.

Rada Miasta Zambrów nie jest właściwa do prowadzenia postępowań dotyczących zarzutów naruszenia nietykalności cielesnej jednego z dzieci.